

๗๑.

ด่วนที่สุด



ที่ รบ ๐๐๒๓.๕/ว ๕๙๕๑

ศาลากลางจังหวัดราชบุรี
ถนนอำเภอ รบ ๗๐๐๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ, นายกองคํการบรหการสํานักจังหวัดราชบุรี และนายกเทศมนตรีเมือง ทุกแห่ง
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๘ ลงวันที่ ๑๐
มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพ ภายใต้กรอบวินัยทางการเงินการคลังที่ดี และสอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจและสภาพสังคมในปัจจุบัน จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ ข้อ ๔ ดำเนินการ ดังนี้

๑. ยกเลิกหนังสือกระทรวงมหาดไทยจำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้
 - ๑.๑ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓
 - ๑.๒ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖
 - ๑.๓ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๐๒๙ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พึงตระหนักว่าเจตนารมณ์ของการกำหนดให้มีเงินสะสมนั้น ก็เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานะการเงินการคลังที่มั่นคง พร้อมทั้งจะรับภาระในการแก้ไขปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนในอนาคตที่ไม่อาจคาดการณ์ได้หรือนำไปใช้เพื่อการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนให้ทั่วถึงและมีคุณภาพ ดังนั้น จึงควรพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมอย่างระมัดระวังเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

๒.๑ ในการขออนุมัติใช้จ่ายเงินสะสม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบยอดเงินสะสมที่นำไปใช้ได้ ณ ปัจจุบัน โดยหักเงินสะสมที่ส่งฝากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) หรือเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.ส.อ.) แล้วนำไปหักรายการเงินสะสมที่มีภาระผูกพันแล้วแต่ยังไม่สามารถดำเนินการหรืออยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่ได้เบิกจ่าย เพื่อพิสูจน์ยอดเงินสะสมคงเหลือ ณ ปัจจุบันที่สามารถนำไปใช้ได้

๒.๒ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๙ วรรคท้ายที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมียอดเงินสะสมคงเหลือเพียงพอที่จะจ่ายค่าใช้จ่ายประจำและกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น โดยการใช้จ่ายเงินสะสมให้ค้ำนึ่งถึงฐานะการคลังและเสถียรภาพในระยะยาว ดังนั้น ก่อนจะนำเงินสะสมตามจำนวนในข้อ ๒.๑ ไปใช้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรองเงินสะสมไว้เพื่อใช้จ่ายในกรณีดังต่อไปนี้

๒.๒.๑ สำรองเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

โดยคำนวณจากฐานเงินเดือน ค่าจ้างบุคลากรท้องถิ่น ที่จะปรับขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ประมาณสามเดือน

๒.๒.๒ สำรองจ่ายกรณีที่ยังไม่ได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปประวัติดูประสงค์

โดยคำนวณจากยอดวงเงินอุดหนุนทั่วไปประวัติดูประสงค์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับในแต่ละเดือน ได้แก่

(๑) ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทนครูผู้ดูแลเด็ก ฯลฯ ประมาณสามเดือน

(๒) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่จำเป็น เช่น เบี้ยยังชีพคนชรา เบี้ยยังชีพผู้พิการ เป็นต้น ประมาณสองเดือน

๒.๒.๓ สำรองจ่ายกรณีสาธารณภัย

โดยสำรองไว้ร้อยละสิบของยอดวงเงินสะสมคงเหลือหลังจากหักรายการตามข้อ ๒.๒.๑ - ๒.๒.๒

๒.๓ ลักษณะและประเภทโครงการที่สามารถนำเงินสะสมไปใช้จ่ายได้

๒.๓.๑ โครงการที่จะนำเงินสะสมไปใช้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์และตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงโดยนำข้อมูลปัญหาและความต้องการพื้นฐานจากแผนพัฒนาท้องถิ่นมาใช้ในการจัดทำโครงการ

ทั้งนี้ ไม่ให้นำเงินสะสมไปใช้จ่ายในโครงการหรือกิจการที่ฟุ่มเฟือย หรือไม่ก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับประชาชน เช่น การก่อสร้างปรับปรุงอาคารที่ทำการ การจัดหารถส่วนบุคคลหรือรถประจำตำแหน่ง การจัดหาครุภัณฑ์สำนักงาน การศึกษาดูงาน เป็นต้น

๒.๓.๒ ให้กระทำได้เฉพาะโครงการหรือกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในด้านการบริการชุมชนและสังคม กิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ หรือกิจการที่จัดทำขึ้นเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๙ โดยพิจารณาให้มีความสำคัญในด้านต่างๆ ดังนี้

(๑) สนับสนุนการดำเนินงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(๒) โครงการเกี่ยวกับการปรับปรุงหรือจัดให้มีแหล่งน้ำด้านการเกษตร เช่น ฝาย แก้มลิง คลองไส้ไก่ ท่อส่งน้ำ สระขมนครกในพื้นที่การเกษตร การขุดสระ บ่อบาดาลเพื่อการเกษตร เป็นต้น

(๓) ปรับปรุงหรือจัดให้มีแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค เช่น ประปาหมู่บ้าน ถังเก็บน้ำกลางหรือถังเก็บน้ำฝนในที่สาธารณะ ฝายน้ำ บ่อบาดาลเพื่อการอุปโภคบริโภค เป็นต้น

(๔) โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามนโยบายรัฐบาล (การท่องเที่ยววิถีไทย) การส่งเสริมกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวในท้องถิ่น เช่น การก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว สิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว เช่น ห้องสุขา ศาลาที่พัก ลานจอดรถ ฯลฯ การดูแลรักษาความปลอดภัย นักท่องเที่ยว การจัดให้มีไฟฟ้าและส่องสว่าง เป็นต้น

ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจขอความร่วมมือในด้านข้อมูลหรือคำแนะนำจากท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดมาประกอบการพิจารณากำหนดพื้นที่เป้าหมาย หรือกิจกรรมที่ดำเนินการส่งเสริมการท่องเที่ยวในท้องถิ่น อันเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชนในท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐบาล

(๕) โครงการส่งเสริมการใช้จ่ายพาราภายในประเทศตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งขณะนี้การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) อยู่ระหว่างดำเนินการรับซื้อขายจากเกษตรกรเพื่อนำมาใช้ในโครงการ เมื่อทราบแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับรายชื่อผู้ประกอบการที่มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ ประเภทโครงการ มาตรฐานวัสดุหรือผลิตภัณฑ์ รวมทั้งราคามาตรฐาน หรือราคากลางแล้ว กระทรวงมหาดไทย จะได้นำแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติอีกครั้งหนึ่ง

(๖) โครงการหรือกิจการตามอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่าจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชน

๒.๓.๓ การจัดทำโครงการให้เป็นไปตามศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละแห่งโดยพิจารณาจากยอดเงินสะสมที่เหลืออยู่หลังจากได้สำรองไว้สำหรับรายจ่ายที่จำเป็น ตามข้อ ๒.๒ แล้ว

๒.๓.๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีความพร้อมด้านสถานที่ และโครงการหรือกิจการต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำไว้แล้ว หรือส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐได้ดำเนินการแล้ว รวมทั้งสามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

๒.๓.๕ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด โครงการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จะดำเนินการ หรือโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร้องขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ จะต้องเป็นโครงการที่เป็นภาพรวมของจังหวัด ที่มุ่งเน้นประโยชน์ของประชาชนเป็นส่วนรวม มีผู้ได้รับประโยชน์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง และเป็นโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖

๓. การรายงานผลการใช้จ่ายเงินสะสม

เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินสะสมแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการใช้จ่ายเงินสะสมให้จังหวัดเพื่อรวบรวมส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบตามแบบที่กำหนด

๔. การกำกับดูแล

ให้นายอำเภอกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินสะสมให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบของทางราชการ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ โดยถือปฏิบัติตามประกาศ คสช. ๑๐๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗


จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่รับผิดชอบทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

เรียน นายอำเภอ
- (ชื่อ) ประถม
- ทนตร...
ทพ...
ทพ...

ขอแสดงความนับถือ




(นายบรรณ...
ผู้อำนวยการจังหวัด...


(นายฉัตร...
ท้องถิ่น...
...

๓๓๗

- แก้ว ๐๗๓๐



(นายเอก...
นายอำเภอวัดเพลง รักษาการในตำแหน่ง
นายอำเภอ...

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร./โทรสาร ๐-๓๒๓๒-๗๑๕๘, ๐-๓๒๓๒-๘๔๘๐

วิสัยทัศน์จังหวัดราชบุรี : ผู้นำเกษตรปลอดภัย มุ่งให้เป็นเมืองน่าอยู่ พัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์